



Estratto del verbale della seduta del

28.07.2021

Auszug aus dem Protokoll der Sitzung
vom

DELIBERAZIONE N.

BESCHLUSS Nr.

155

Oggetto:

Betreff:

Integrazione della deliberazione della Giunta regionale n. 35 del 10 marzo 2021 - Autorizzazione alla definizione di atti esecutivi per l'affidamento a Informatica Alto Adige SpA e Trentino Digitale SpA di servizi e progetti riguardanti la gestione digitale delle elezioni comunali.

Ergänzung des Beschlusses der Regionalregierung vom 10. März 2021, Nr. 35 - Ermächtigung zur Ausarbeitung der Durchführungsakte zur Vergabe von Dienstleistungen und Projekten in Zusammenhang mit der digitalen Abwicklung von Gemeindewahlen an Südtiroler Informatik AG und Trentino Digitale SpA

Maurizio Fugatti	Presidente/ Präsident	presente/anwesend
Arno Kompatscher	Vice Presidente sostituto del Presidente / Vizepräsident-Stellvertreter des Präsidenten	presente/anwesend
Giorgio Leonardi	Vice Presidente / Vizepräsident	presente/anwesend
Waltraud Deeg	Assessora / Assessorin	presente/anwesend
Lorenzo Ossanna	Assessore / Assessor	presente/anwesend
Manfred Vallazza	Assessore / Assessor	presente/anwesend
Michael Mayr	Segretario generale della Giunta regionale / Generalsekretär der Regionalregierung	presente/anwesend

Su proposta
dell'Assessore Lorenzo Ossanna

Auf Vorschlag
des Assessors Lorenzo Ossanna

Ripartizione II – Enti locali, previdenza e
competenze ordinamentali

Abteilung II – Örtliche Körperschaften,
Vorsorge und Ordnungsbefugnisse

Ufficio enti locali, elettorale e competenze
ordinamentali

Amt für Örtliche Körperschaften, Wahlen und
Ordnungsbefugnisse

In riferimento all'oggetto la Giunta regionale ha discusso e deliberato quanto segue:

Premesso che:

- con deliberazione di data 10 marzo 2021, n. 35, il cui contenuto viene integrato con la presente deliberazione, la Giunta regionale ha autorizzato la definizione di atti esecutivi per l'affidamento alle società Informatica Alto Adige e Trentino Digitale del servizio di raccolta, elaborazione e diffusione dei dati elettorali relativi al turno 1 maggio - 15 giugno delle elezioni comunali dell'anno 2021 (o ad altro periodo successivo, ove si rendesse necessario un rinvio delle elezioni in considerazione della situazione di emergenza sanitaria derivante dalla diffusione dell'epidemia da Covid-19);
- con il medesimo atto, la Giunta regionale ha altresì autorizzato la definizione di atti esecutivi per l'affidamento alle società Informatica Alto Adige e Trentino Digitale del servizio di raccolta, elaborazione e diffusione dei dati elettorali relativi alle elezioni che si svolgeranno nei successivi turni elettorali, nonché la definizione di atti esecutivi per la costituzione di una piattaforma di raccolta delle firme digitali a sostegno della presentazione delle candidature per il rinnovo dei sindaci e dei consigli comunali e la realizzazione dell'anagrafe degli amministratori regionali;
- in vista delle elezioni comunali extra turno 2021, che si svolgeranno il 10 ottobre 2021 (con turno di ballottaggio il 24 ottobre 2021) in data 25 giugno 2021 le società in *house* hanno trasmesso lo schema di contratto per la raccolta, l'elaborazione e la diffusione dei dati elettorali relative alle

Die Regionalregierung hat über die oben genannte Angelegenheit beraten und Folgendes beschlossen:

Vorausgeschickt,

- dass die Regionalregierung mit Beschluss vom 10. März 2021, Nr. 35, dessen Inhalt durch diesen Beschluss ergänzt wird, die Ausarbeitung der Durchführungsakte zur Erteilung des Auftrags an Südtiroler Informatik und Trentino Digitale betreffend die Sammlung, Verarbeitung und Verbreitung der Wahldaten der Gemeindewahlen, die am 1. Mai - 15. Juni 2021 oder – falls der Gesundheitsnotstand wegen Covid-19 eine Vertagung erfordert – zu einem späteren Zeitpunkt stattfinden, genehmigt hat;
- dass die Regionalregierung mit genanntem Beschluss auch die Ausarbeitung der Durchführungsakte zur Erteilung des Auftrags an Südtiroler Informatik und Trentino Digitale betreffend die Sammlung, Verarbeitung und Verbreitung der Wahldaten nachfolgender Wahltermine sowie die Ausarbeitung der Durchführungsakte zur Errichtung einer Plattform zur Sammlung der digitalen Signaturen zur Vorlegung der Kandidaturen für die Wahl des Bürgermeisters und der Gemeinderäte sowie des Registers der Gemeindeverwalter genehmigt hat;
- dass in Hinblick auf die Gemeindewahlen 2021, die außerhalb des allgemeinen Wahltermins am 10. Oktober 2021 (mit Stichwahl am 24. Oktober 2021) stattfinden, die In-House-Gesellschaften am 25. Juni 2021 den Entwurf des Vertrags betreffend die Sammlung,

citare elezioni amministrative extra turno del 2021;

- in applicazione di quanto previsto dalla deliberazione della Giunta regionale di data 8 aprile 2015, n. 57 in data 7 luglio 2021 si è riunito il Gruppo di lavoro per procedere all'esame dello schema di contratto trasmesso dalle società in *house* della Regione e alla valutazione di congruità economica dell'offerta ai sensi dell'articolo 192, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture) e s.m.;
 - all'esito dell'esame dello schema di contratto, il Gruppo di lavoro, come da verbale del 7 luglio 2021 (prot. n. 0016473/12/07/2021-A) ha valutato la congruità dell'offerta economica delle società in *house* ai sensi del citato articolo 192, comma 2, del Codice dei contratti pubblici, in base al quale la valutazione della congruità economica dell'offerta dei soggetti in *house* viene effettuata avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- Verarbeitung und Verbreitung der Wahldaten der besagten außerhalb des allgemeinen Wahltermins stattfindenden Gemeindewahlen 2021 übermittelt haben;
- dass in Umsetzung des Beschlusses der Regionalregierung vom 8. April 2015, Nr. 57 am 7. Juli 2021 die Arbeitsgruppe zur Überprüfung des von den In-House-Gesellschaften der Region übermittelten Vertragsentwurfs und zur Bewertung der wirtschaftlichen Angemessenheit des Angebots im Sinne des Art. 192 Abs. 2 des gesetzesvertretenden Dekrets vom 18. April 2016, Nr. 50 (Umsetzung der Richtlinien 2014/23/EU, 2014/24/EU und 2014/25/EU betreffend Zuschlag von Konzessionsverträgen, öffentliche Aufträge, Vergabe von Aufträgen durch öffentliche Auftraggeber im Bereich der Wasser-, Energie- und Verkehrsversorgung sowie der Postdienste und zur Neuordnung der geltenden Bestimmungen in Sachen öffentliche Bau-, Liefer- und Dienstleistungsaufträge) i.d.g.F. zusammengekommen ist;
 - dass die Arbeitsgruppe nach Überprüfung des Vertragsentwurfs laut Niederschrift vom 7. Juli 2021 (Prot. Nr. 0016473/12/07/2021-A) die wirtschaftliche Angemessenheit des Angebots der In-House-Gesellschaften im Sinne des Art. 192 Abs. 2 des Kodes der öffentlichen Verträge bewertet hat, laut dem die Bewertung der wirtschaftlichen Angemessenheit des Angebots der In-House-Einrichtungen unter Berücksichtigung des Gegenstands und des Werts der Leistung erfolgen muss und in der Begründung der Vergabemaßnahme die Gründe für den nicht erfolgten Zugriff auf den Markt und die aus der gewählten Vergabeform entstehenden Vorteile für die Gemeinschaft auch in Bezug auf die Ziele der Universalität, Gemeinschaftlichkeit, Effizienz, Wirtschaftlichkeit und Qualität der

Dienstleistung sowie der optimalen Verwendung der öffentlichen Mittel anzuführen sind;

- la valutazione di congruità economica dell'offerta è stata condotta anche alla luce dell'articolo 10, comma 3, del decreto legge 31 maggio 2021, n. 77 (*Governance* del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure), di recente introduzione;
- Il Gruppo di lavoro ha ritenuto congrua l'offerta delle due società in *house*, avuto riguardo sia all'oggetto, sia al valore della prestazione, evidenziando il suo contenuto peculiare, particolarmente complesso e difficilmente rinvenibile sul mercato a condizioni più vantaggiose;
- tra le considerazioni espresse dal Gruppo di lavoro, ai fini dell'affidamento alle società in *house*, si valorizzano in particolare quelle relative:
 - a) allo specifico e complesso contesto normativo elettorale regionale, caratterizzato dalla presenza di disposizioni regionali *ad hoc* per la materia elettorale, che costituiscono un *unicum* nel panorama dei comuni italiani;
 - b) al particolare contesto sociale e linguistico della Regione;
 - c) alla complessità del servizio di assistenza agli utenti (i comuni);
 - d) alle esigenze di flessibilità (assicurate dalla gestione mediante l'affidamento alle società in *house*) necessarie in relazione alla gestione di servizi quali quelli in materia elettorale (nei quali il numero di comuni coinvolti e la data delle elezioni si conoscono con certezza solo poco più di due mesi prima la data stessa);
- dass die wirtschaftliche Angemessenheit des Angebots auch im Lichte des Art. 10 Abs. 3 des jüngsten Gesetzesdekrets vom 31. Mai 2021, Nr. 77 (*Governance* des Nationalen Aufbau- und Resilienzplans und erste Maßnahmen zur Stärkung der Verwaltungsstrukturen sowie zur Beschleunigung und Vereinfachung der Verfahren) bewertet wurde;
- dass die Arbeitsgruppe das Angebot der beiden In-House-Gesellschaften unter Berücksichtigung des Gegenstands und des Werts der Leistung für angemessen gehalten und auf deren Besonderheit und Komplexität hingewiesen hat, weswegen günstigere Angebote auf dem Markt schwer zu finden sind;
- dass unter den Erwägungen der Arbeitsgruppe in Hinblick auf die In-House-Vergabe insbesondere nachstehende Aspekte hervorzuheben sind:
 - a) der besondere und komplexe Gesetzesrahmen in Sachen Gemeindewahlen, der sich durch spezifische, italienweit einzigartige regionale Wahlbestimmungen kennzeichnet;
 - b) die besonderen gesellschaftlichen und sprachlichen Verhältnisse in der Region;
 - c) die Komplexität der Benutzerbetreuung (zugunsten der Gemeinden);
 - d) die im Falle der Wahldienste erforderliche (durch die Vergabe an die In-House-Gesellschaften gewährleistetete) Flexibilität, da die Anzahl der betroffenen Gemeinden und das genaue Datum der Wahlen erst ein paar Monate vor dem Wahltag festgelegt werden;

- alla luce delle peculiarità della prestazione e del suo valore, il ricorso al mercato appare antieconomico, mentre, come evidenziato nel verbale del Gruppo di lavoro, le società in *house* – che già hanno esperienza nella materia elettorale regionale e hanno sviluppato gli algoritmi elettorali dei comuni nei precedenti turni elettorali - assicurano la gestione ottimale dei servizi informatici, determinando vantaggi per l'Amministrazione regionale, anche in termini di risparmio di tempo e di risorse economiche, nonché di benefici per la collettività, con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- le considerazioni svolte dal Gruppo di lavoro – che qui si richiamano - hanno carattere generale e si ritengono valide anche per i successivi affidamenti alle citate società in *house* di cui la Giunta regionale ha già autorizzato gli atti esecutivi con la citata deliberazione del n. 35 del 2021;
- l'affidamento alle società in *house* si ritiene peraltro in linea anche con quanto previsto dall'articolo 168 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 (Codice dell'Amministrazione digitale), in base al quale "Le pubbliche amministrazioni acquisiscono programmi informatici o parti di essi nel rispetto dei principi di economicità e di efficienza, tutela degli investimenti, riuso e neutralità tecnologica, a seguito di una valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico";
- dass angesichts der Besonderheit und des Werts der Leistung der Rückgriff auf den Markt als unwirtschaftlich erscheint, wobei hingegen – wie aus der Niederschrift der Arbeitsgruppe hervorgeht – die In-House-Gesellschaften, die bereits Erfahrungen im Bereich der Wahlen auf regionaler Ebene gesammelt und die Algorithmen für die Gemeindewahlen anlässlich der vorhergehenden Wahltermine entwickelt haben, einen einwandfreien IT-Service gewährleisten, was sich für die Regionalverwaltung auch hinsichtlich der Zeit- und Geldersparnis sowie der für die Gemeinschaft entstehenden Vorteile in Bezug auf die Ziele der Universalität, Gemeinschaftlichkeit, Effizienz, Wirtschaftlichkeit und Qualität der Dienstleistung sowie der optimalen Verwendung der öffentlichen Mittel als günstig erweist;
- dass die Erwägungen der Arbeitsgruppe – auf die hier verwiesen wird – allgemeinen Charakter haben und auch für weitere Vergaben an die genannten In-House-Gesellschaften als gültig betrachtet werden, für welche mit besagtem Beschluss der Regionalregierung Nr. 35/2021 die Ausarbeitung der Durchführungsakte bereits genehmigt wurde;
- dass die Vergabe an die In-House-Gesellschaften auch als mit Art. 168 des gesetzvertretenden Dekrets vom 7. März 2005, Nr. 82 (Kodex der digitalen Verwaltung) im Einklang stehend erachtet wird, der Folgendes besagt: „Die öffentlichen Verwaltungen erwerben EDV-Programme oder Teile davon unter Beachtung der Grundsätze der Wirtschaftlichkeit, der Effizienz, des Investitionsschutzes, der Wiederverwendbarkeit und der Technologieneutralität nach einer vergleichenden technisch-wirtschaftlichen Bewertung“;

- l'affidamento alle società in *house* si considera, in particolare, rispondente ai criteri di cui al comma 1-*bis* dell'articolo 68 del Codice dell'Amministrazione digitale: la gestione mediante l'in *house* è in grado di assicurare l'interoperabilità e la cooperazione applicativa tra i diversi sistemi informatici della pubblica amministrazione e altresì le società fornitrici altresì offrono (come del resto hanno dato prova anche nei precedenti turni elettorali) adeguate garanzie in materia di livelli di sicurezza, conformità alla normativa in materia di protezione dei dati personali e dette garanzie sono peraltro assicurate in termini omogenei e integrati tra i comuni delle due province;
- gli investimenti pubblici relativi al settore informatico si considerano centrali per l'Amministrazione: più nello specifico, la piattaforma di raccolta delle firme digitali a sostegno della presentazione delle candidature per il rinnovo dei sindaci e dei consigli comunali e la realizzazione dell'anagrafe degli amministratori regionali, nonché lo sviluppo di un unico software per la gestione dei dati elettorali dei comuni nei territori delle due province autonome sono fondamentali per una maggiore digitalizzazione e integrazione dei dati della P.A.;
- in questa prospettiva, la maggiore flessibilità nell'organizzazione delle attività rispetto alle previsioni contrattuali, unitamente alla maggiore capacità di controllo sulla gestione del servizio da parte della Regione e di confronto sullo sviluppo dei progetti informatici per la Regione sono senza dubbio dei vantaggi che si ritengono preponderanti ai fini dell'affidamento alle società in *house*;
- dass die Vergabe an die In-House-Gesellschaften insbesondere den Kriterien laut Art. 68 Abs. 1-*bis* des Kodex der digitalen Verwaltung entspricht, denn durch die In-House-Vergabe können die Interoperabilität und Anwendungs Kooperation unter den verschiedenen IT-Systemen der öffentlichen Verwaltung garantiert werden, wobei die beauftragten Gesellschaften (wie man bereits anlässlich der vorhergehenden Wahltermine feststellen konnte) ein angemessenes Sicherheitsniveau und die Beachtung der Datenschutzbestimmungen im Rahmen eines einheitlichen und integrierten Netzes sämtlicher Gemeinden der beiden Provinzen gewährleisten;
- dass öffentliche Investitionen im IT-Bereich für die Verwaltung eine zentrale Rolle spielen, und insbesondere die Plattform zur Sammlung der digitalen Signaturen zur Vorlegung der Kandidaturen für die Wahl des Bürgermeisters und der Gemeinderäte sowie das Register der Gemeindeverwalter und die Entwicklung einer einheitlichen Software zur Verarbeitung der Wahldaten der Gemeinden im Gebiet der beiden Autonomen Provinzen für eine zunehmende Digitalisierung und Integration der Daten der öffentlichen Verwaltung von wesentlicher Bedeutung sind;
- dass in diesem Sinne die größere Flexibilität bei der Organisation der Tätigkeiten im Verhältnis zu den Vertragsbestimmungen sowie die verstärkte Kontrolle der erbrachten Dienstleistungen seitens der Region und deren Beteiligung an der Entwicklung von für sie bestimmten IT-Projekten zweifelsohne als überwiegende Vorteile im Falle einer Vergabe an die In-House-Gesellschaften gelten;

del contratto;

- l'integrazione - con le motivazioni sopra espresse - della deliberazione della Giunta regionale n. 35 del 2021, si ritiene necessaria anche alla luce delle considerazioni svolte nella memoria conclusionale del Procuratore regionale e nell'intervento del Consigliere istruttore della Corte dei Conti sul Rendiconto generale della Regione Trentino Alto Adige - Südtirol per l'esercizio finanziario 2020 nella parte relativa alla valutazione di congruità sui servizi resi da Informatica Trentina S.p.A. (ora Trentino Digitale S.p.A.) e Informatica Alto Adige S.p.A.;
- in particolare nell'intervento del Consigliere istruttore si afferma la necessità di dare evidenza della motivazione rafforzata di cui all'articolo 192, comma 2, del Codice dei contratti pubblici all'interno della delibera cui è riconducibile la decisione di avvalersi delle società in *house*;
- richiamate pertanto integralmente le motivazioni contenute nella precedente deliberazione della Giunta regionale n. 35 del 2021 e tenuto altresì conto delle considerazioni espresse dal Gruppo di lavoro (che la Giunta regionale ritiene di fare proprie), con la presente deliberazione si integra il contenuto della citata deliberazione della Giunta regionale n. 35 del 2021;
- visto il Codice degli enti locali approvato con la legge regionale 3 maggio 2018 e s.m.;
- visti gli articoli 5 e 192 del Codice dei contratti pubblici;
- visto l'articolo 10, comma 3, del d.l. n. 77 del 2021;
- dass die Ergänzung des Beschlusses der Regionalregierung Nr. 35/2021 durch die oben angeführten Begründungen auch aufgrund der im Schlussschriftsatz des Regionalen Staatsanwalts und in den Ausführungen des berichterstattenden Rates des Rechnungshofs zur Allgemeinen Rechnungslegung der Region Trentino-Südtirol für das Haushaltsjahr 2020 enthaltenen Bemerkungen über die Bewertung der Angemessenheit des Angebots in Bezug auf die Dienstleistungen der Informatica Trentina S.p.A. (nun Trentino Digitale S.p.A.) und Südtiroler Informatik AG für erforderlich gehalten wird;
- dass insbesondere der berichterstattende Rat auf die Notwendigkeit hinweist, die verstärkte Begründung laut Art. 192 Abs. 2 des Kodex der öffentlichen Verträge im Beschluss betreffend die Vergabe an die In-House-Gesellschaften anzuführen;
- dass unter Verweis auf sämtliche im Beschluss der Regionalregierung Nr. 35/2021 angeführten Begründungen und unter Berücksichtigung der Erwägungen der Arbeitsgruppe (welche die Regionalregierung teilt), mit diesem Beschluss der Inhalt des Beschlusses der Regionalregierung Nr. 35/2021 ergänzt wird;
- aufgrund des mit Regionalgesetz vom 3. Mai 2018, Nr. 2 i.d.g.F. genehmigten Kodex der örtlichen Körperschaften;
- aufgrund der Art. 5 und 192 des Kodex der öffentliche Verträge;
- aufgrund des Art. 10 Abs. 3 des GD Nr. 77/2021;

- visto l'articolo 168 del d.lgs. n. 82 del 2005;
- visto il verbale del Gruppo di lavoro del del 7 luglio 2021 (prot. n. 0016473/12/07/2021-A);

- aufgrund des Art. 168 des GvD Nr. 82/2005;
- Nach Einsichtnahme in die Niederschrift der Arbeitsgruppe vom 7. Juli 2021 (Prot. Nr. 0016473/12/07/2021-A);

Ad unanimità di voti legalmente espressi,

delibera

**beschließt
die Regionalregierung**

mit Einhelligkeit gesetzmäßig abgegebener Stimmen,

1. di integrare, secondo quanto esposto in premessa, il contenuto della deliberazione della Giunta regionale n. 35 del 2021 recante "Autorizzazione alla definizione di atti esecutivi per l'affidamento a Informatica Alto Adige SpA e Trentino Digitale SpA di servizi e progetti riguardanti la gestione digitale delle elezioni comunali."

1. den Inhalt des Beschlusses der Regionalregierung Nr. 35/2021 „Ermächtigung zur Ausarbeitung der Durchführungsakte zur Vergabe von Dienstleistungen und Projekten in Zusammenhang mit der digitalen Abwicklung von Gemeindewahlen an Südtiroler Informatik AG und Trentino Digitale SpA“ wie in der Prämisse angegeben zu ergänzen.

Letto, confermato e sottoscritto.

Gelesen, bestätigt und unterzeichnet

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE
DELLA GIUNTA REGIONALE

DER PRÄSIDENT

DER GENERALSEKRETÄR
DER REGIONALREGIERUNG

Maurizio Fugatti

firmato digitalmente / digital signiert

Michael Mayr

firmato digitalmente / digital signiert

Questo documento, se trasmesso in forma cartacea, costituisce copia dell'originale informatico firmato digitalmente, valido a tutti gli effetti di legge, predisposto e conservato presso questa Amministrazione (D.Lgs 82/05). L'indicazione del nome del firmatario sostituisce la sua firma autografa (art. 3 D. Lgs. 39/93).

Falls dieses Dokument in Papierform übermittelt wird, stellt es eine für alle gesetzlichen Wirkungen gültige Kopie des elektronischen digital signierten Originals dar, das von dieser Verwaltung erstellt und bei derselben aufbewahrt wird (GvD Nr. 82/2005). Die Angabe des Namens der unterzeichnenden Person ersetzt deren eigenhändige Unterschrift (Art. 3 des GvD Nr. 39/1993).